**ASESORÍA EXTERNA
MARZO 2022**

**ASESORÍA LEGISLATIVA A SENADOR FELIPE KAST SOMMERHOFF
INFORMANTE: LUCIANO SIMONETTI IZQUIERDO**

MARZO 2022

INDICACIÓN AL PROYECTO DE LEY QUE CREA EL MINISTERIO DE SEGURIDAD (Boletín 14.614-07)

I. Información general del proyecto

Iniciativa: Mensaje (Sebastián Piñera II)

Ingreso: 27/9/2021

Urgencia: Suma (1/3/2022)

Plazo para presentar indicaciones: 17/3/2022, 12 horas

Etapas de tramitación: Primer trámite constitucional (Senado), segundo informe de la Comisión de Seguridad. El proyecto fue aprobado en general por la Comisión de Seguridad el 22/12/2021 y por la Sala del Senado el 11/1/2022.

II. Resumen de elementos atinentes a la solicitud presentes en el mensaje del proyecto de ley

El proyecto, en su mensaje (p. 26) sostiene que el Ministerio de Seguridad se regirá por nuevos paradigmas de seguridad pública. Así, se “establece un nuevo enfoque para afrontar la seguridad pública, entendiendo que hoy las amenazas que afectan a las personas tienen formas no tradicionales y que, por tanto, las respuestas del Estado tienen que adquirir una dimensión más allá de la pura respuesta policial.” Por ello, se le entregan una serie de **funciones** al ministerio, entre las que destaca, en la materia de esta indicación, “**el diseño y evaluación de políticas y planes con un enfoque multidimensional sobre seguridad pública** (p. 26).

Para el cumplimiento de tales funciones, en el proyecto de ley se reconocen como **atribuciones** del Ministerio de Seguridad, entre otras, la “**elaboración de análisis estratégicos** para la elaboración, actualización, proposición y evaluación

de políticas, planes y programas destinados a garantizar la seguridad pública” y “desarrollar y administrar sistemas de procesamiento y análisis de datos”, entre otras (p. 27).

Asimismo, el proyecto de ley prevé un deber de información del Ministerio de Seguridad Pública para con el Honorable Congreso Nacional. En efecto, dispone su mensaje que “ de forma periódica, se ponga a disposición del Honorable Congreso Nacional información relevante en materia de seguridad pública, generando canales de comunicación que permitan un análisis en conjunto de los poderes colegisladores respecto a los desafíos que se presentan en este ámbito” (p. 29). Por tanto, el Ministro deberá informar semestralmente al Senado y a la Cámara de Diputados y Diputadas acerca de los avances en la implementación y los resultados parciales de los programas de seguridad pública, orden pública, resguardo fronterizo, prevención, rehabilitación y reinserción social (p. 29, artículo 8º). También deberá dar cuenta anualmente de los desafíos en las materias de la cartera que dirige el Ministerio a las comisiones de seguridad del Senado y de la Cámara de Diputados y Diputadas, en el marco de la Estrategia Nacional de Seguridad Pública, debiendo escucharse el parecer de los parlamentarios miembros de ambas comisiones sobre el particular (p. 29, artículo 25).

Finalmente, el proyecto de ley establece que el Ministerio de Seguridad Pública, actuando como órgano rector, “deberá proponer la Estrategia Nacional de Seguridad Pública, instrumento en el que se fijará de manera pública los objetivos estratégicos perseguidos por el Estado en materia de seguridad pública, y coordinará las acciones y programas que los demás Ministerios y los servicios públicos desarrollen en relación a ella” (p. 30, artículo 24). La Estrategia Nacional de Seguridad Pública será propuesta al Presidente de la República por el Ministro de Seguridad Pública, quien contará para estos efectos con la asesoría del Consejo Nacional de Seguridad Pública (p. 30).

III. Artículos atinentes a la indicación

Título I. Párrafo I. Del ministerio de seguridad pública

Artículo 1º, inciso 2º: El Ministerio de Seguridad Pública concentrará la decisión política, encargándose a su vez del diseño y la evaluación de las políticas, planes y programas en lo relativo a la seguridad pública, el orden público y el resguardo fronterizo, incluyendo la prevención, persecución y control de los delitos, que le corresponda conforme a las leyes, debiendo además ejercer la coordinación interministerial en todas las materias de su competencia.

Artículo 1º, inciso 3º: Asimismo, para el logro de los objetivos en materia de orden público y seguridad pública interior, coordinará, evaluará y se pronunciará sobre su seguimiento e implementación de la ejecución de planes y programas que desarrollen los demás Ministerios y Servicios Públicos en materia de prevención y control de la delincuencia, rehabilitación de infractores de ley y su reinserción social, en la forma que establezca la ley y dentro del marco de la Estrategia Nacional de Seguridad Pública.

Artículo 1º, inciso 4º: El Ministerio, actuando como órgano rector en materia de seguridad pública, velará por la coordinación, consistencia y coherencia de las políticas, planes y programas en esta materia tanto a nivel nacional, regional y comunal, considerando las características específicas de las amenazas y peligros para la seguridad en sus diversas dimensiones.

Artículo 2º: El Ministerio de Seguridad Pública deberá diseñar, administrar, coordinar y supervisar un Sistema de Seguridad Pública, consistente en un modelo de gestión constituido por diversas políticas públicas que desarrolla cuyo fin común sea proveer seguridad pública a la población, y apoyar a las víctimas del delito en el ámbito de sus competencias. Dentro de dicho Sistema, podrá crear Subsistemas a cargo de cada Subsecretaría, conforme a los fines propios de sus competencias.

Además, el Ministerio de Seguridad Pública actualizará constantemente sus objetivos de política pública y capacitará a su personal sobre la base de la evidencia nacional y comparada disponible, para tener la capacidad de hacer frente a las nuevas amenazas y riesgos de seguridad multidimensional.

Título I, párrafo II. Funciones de Ministerio de Seguridad Pública

Artículo 4°: El Ministro de Seguridad Pública deberá efectuar la coordinación sectorial e intersectorial para el logro de los objetivos que se hayan fijado en materia de seguridad pública interior y orden público, para cuyos efectos coordinará, evaluará y se pronunciará sobre su seguimiento e implementación de la ejecución de planes y programas que desarrollen los demás Ministerios y Servicios Públicos en materia de prevención, de peligros, riesgos, amenazas e interferencias, rehabilitación y reinserción social.

Artículo 5°: Corresponderá al Ministerio de Seguridad Pública las siguientes funciones:

- a. Diseñar y evaluar las políticas y planes multidimensionales sobre seguridad pública, establecidas en el marco de un Sistema de Seguridad Pública, al que se refiere el artículo 2°.

Para ejercer la función antes descrita, el Ministerio deberá recibir apoyo y colaboración de todos los órganos de la Administración del Estado que sean requeridos al efecto, y en todo caso, actuará coordinadamente con el Ministerio de Relaciones Exteriores en aquellas materias de su competencia.

Artículo 6°: Para el cumplimiento de las funciones, corresponderá al Ministerio de Seguridad Pública las siguientes atribuciones:

- a. Efectuar análisis estratégicos para la elaboración, actualización, proposición y evaluación de políticas, planes y programas para garantizar la seguridad pública y controlar los riesgos o consecuencias de su afectación y

prestar colaboración a los organismos correspondientes en las labores de persecución, en el marco de sus funciones y atribuciones.

f. Desarrollar y administrar sistemas de procesamiento y análisis de datos, documentos y otros antecedentes, con el fin de evaluar el estado y la formulación de políticas sobre seguridad pública, en concordancia con lo dispuesto en la ley N°19.628, sobre protección de la vida privada.

g. Generar, recopilar, administrar, y transferir datos e información para el diseño y evaluación de políticas, planes y programas relacionados con la seguridad pública. El tratamiento de los datos personales se realizará en concordancia con lo dispuesto en la ley N°19.628, sobre protección de la vida privada.

i. Encargar la realización de estudios e investigaciones sobre seguridad pública y las demás materias que sean de su competencia.

q. Las demás atribuciones que la ley le encomiende.

Título V. Estrategia Nacional de Seguridad Pública

Artículo 25: Anualmente, en el mes de septiembre, el Ministerio de Seguridad Pública en sesión especial, secreta y conjunta de las comisiones encargadas de la seguridad pública del Senado y de la Cámara de Diputados deberá dar cuenta de los desafíos en las materias de la cartera que dirige y escuchará el parecer de los miembros de ambas comisiones.

IV. Propuesta de indicación

Agréguense los siguientes incisos segundo, tercero y cuarto al artículo 25 del proyecto de ley:

“En dicha instancia el Ministerio de Seguridad Pública deberá también presentar un informe que permita a las comisiones de seguridad de ambas cámaras tomar conocimiento y evaluar, en base al sólo mérito de la información proporcionada, el desempeño que las diversas instituciones públicas relacionadas directa e indirectamente con la seguridad pública han tenido en el último año. Dicho informe deberá referirse a las Fuerzas de Orden y Seguridad Pública, al Ministerio Público y a la Defensoría Penal Pública, pudiendo comprender a otras instituciones públicas que hubiesen sido incorporadas en la propuesta sexenal descrita en el inciso siguiente. La información presentada variará según los objetivos y funciones de cada institución, debiendo ella ser idónea para que las comisiones de seguridad del Senado y de la Cámara de Diputados y Diputadas puedan evaluar satisfactoriamente el desempeño de cada una de ellas.

La información específica que se presentará respecto de cada institución, así como la metodología que se utilizará para su recopilación y el listado de instituciones respecto de las cuales se rendirá informe deberán ser propuestos por el Ministerio de Seguridad Pública al Honorable Congreso Nacional, dentro de los tres meses siguientes a la publicación de la presente ley en el Diario Oficial. Dicha propuesta deberá ser aprobada sin reparos por ambas cámaras. En caso contrario, el Ministerio de Seguridad Pública deberá presentar una nueva propuesta dentro de los quince días siguientes a su rechazo, y así sucesivamente, hasta su aprobación por ambas cámaras.

Una vez aprobada la propuesta, ella tendrá una vigencia de 6 años, debiendo repetirse el proceso de proposición y aprobación descrito en el inciso anterior cuando se hubiere vencido dicho plazo.”

V. Justificación de la indicación

El proyecto de ley otorga al Ministerio de Seguridad Pública la función de diseñar y evaluar políticas y planes sobre seguridad pública (**art. 5º letra a**). Asimismo, para cumplir dicha función, le entrega una serie de atribuciones, entre las que destaca elaborar análisis estratégicos para la elaboración, actualización, proposición y evaluación de políticas públicas, planes y programas para garantizar la seguridad pública (**artículo 6º letra a**), desarrollar y administrar sistemas de procesamiento y análisis de datos, documentos y otros antecedentes, con el fin de evaluar el estado y la formulación de políticas sobre seguridad pública (**artículo 6º letra f**), generar, recopilar, administrar y transferir datos e información para el diseño y evaluación de políticas, planes y programas relacionados con la seguridad pública (**artículo 6º letra g**) y encargar la realización de estudios e investigaciones sobre seguridad pública y las demás materias que sean de su competencia (**artículo 6º letra i**). A todo ello se suma una cláusula de cierre, que dispone que el Ministerio de Seguridad Pública tendrá las demás atribuciones que la ley le encomiende (**artículo 6º letra q**).

A lo anterior se suma que el proyecto de ley prevé, en su **artículo 25**, una instancia anual de entrega de información de parte del Ministerio de Seguridad Pública a las comisiones de seguridad de ambas cámaras.

En atención a lo expuesto, esta indicación es sólo una concreción y aplicación práctica de las atribuciones antes mencionadas, cuya única finalidad es que el Congreso Nacional pueda tomar conocimiento y evaluar el desempeño de las distintas instituciones de seguridad pública del país, para así, eventualmente, diseñar políticas públicas que garanticen de la mejor manera posible tan esencial bien público.

Es importante señalar que el Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Seguridad Pública, **sólo informa, no evalúa**. El único que puede evaluar, a partir de

la información expuesta por el ministerio, es el Honorable Congreso de la República (quien lo hará sólo si así lo estima conveniente, pues por esta disposición no está obligado a tomar acciones específicas con la información recibida ni tampoco se le entregan facultades distintas de las que ya dispone). De esta forma, aquí no existe una fiscalización ni supervigilancia del Ministerio Público (ni de alguna otra institución pública que se hubiere incorporado a la rendición de informe). El único objetivo de esta indicación es que el Honorable Congreso Nacional pueda disponer de la información relevante para legislar en pro de la seguridad pública, estableciéndose que esa información la entregue el Ministerio de Seguridad Pública porque, atendidas sus funciones y atribuciones, ella será la institución pública mejor capacitada para cumplir dicha labor informativa.