

S J F J F A

Observaciones a Proyecto de Ley Marco de Cambio Climático

**Comisión de Medio Ambiente y Bienes
Nacionales
Senado
22 de mayo de 2020**

Agenda

1. Presentación

2. Antecedentes

3. Gobernanza y participación

4. Mejoras en los instrumentos de gestión



RoI SOFOFA

- **Entrega** a Ministra del Medio Ambiente de **documento sobre la participación del sector empresarial en la COP25.** (mayo 2019)
- Conformación del **Fondo Empresas Chilenas por la Acción Climática.** (junio 2019)
- Levantamiento de un **Reporte de acciones climáticas empresariales** para contribuir al diseño de la actualización de la NDC. (junio 2019)
- Presentación al Ministerio del Medio Ambiente de **observaciones al anteproyecto de la Ley Marco de Cambio Climático** (julio 2019) y a la propuesta de la **primera actualización de la NDC** (diciembre de 2019).
- **Ciclo de conversaciones sobre Carbono Neutralidad y negocios sostenibles**, realizados junto a Consejo Minero, País Circular y UAI, en el marco de la COP25. (septiembre a diciembre de 2019)



Grupo de Trabajo Estrategia Carbono Neutralidad y Adaptación

- **Integrado por:**
 - Empresas forestales
 - Empresas eléctricas
 - Empresas de gas
 - Empresa de consumo masivo
 - Empresas siderúrgicas
 - Empresas del rubro marítimo – portuario
 - Gremios de los respectivos sectores
- **Objetivo: Vincular a las empresas** con el proceso que está llevando a cabo el Ministerio del Medio Ambiente para el **desarrollo de la Estrategia Climática de Largo Plazo.**



Agenda

1. Presentación

2. Antecedentes

3. Gobernanza y participación

4. Mejoras en los instrumentos de gestión



Consideraciones para Leyes de Cambio Climático

- **Participación directa de stakeholders** en todas las fases de elaboración e implementación de políticas climáticas, a través de instancias formales e institucionales.
- **Presupuesto predecible** para implementación de regulaciones.
- Transformación **sistema financiero e incentivos**: mayor contribución finanzas a crecimiento sostenible.
- Alto nivel técnico e independencia del gobierno para **organismos consultivos**.
- En general se ha optado por modelos que abordan el **diseño institucional**, junto a las medidas de **mitigación y adaptación** (Perú, México, Reino Unido, entre otros).



Enfoque del Proyecto

- La iniciativa legal considera **un enfoque del tipo *top-down*** definiendo una meta de carbono neutralidad para el 2050 y luego, instrumentos para alcanzarlas.
- Para su **diseño institucional**, se opta por un **modelo de gobernanza** que responde al **establecimiento de organismos colegiados** en todos los niveles de diseño e implementación de políticas públicas.



El Proyecto en números



Ministerios Involucrados

- **10 ministerios sectoriales** (incluye MMA)
- **Ministerio de Hacienda**
- **Ministerio de CTCI**



Apoyo y Colaboración

- **2 Comités asesores multisectoriales a nivel nacional**
- **Organismos colaboradores a nivel regional o local** (Órganos de la Administración del Estado, Equipo Técnico Interministerial, Municipalidades, CORECC)



Instrumentos de Gestión

- **8 instrumentos de gestión del Cambio Climático**
- A nivel nacional, regional y local (incluyendo meta de mitigación)
- Estrategia Financiera



Efectos en Presupuesto Fiscal

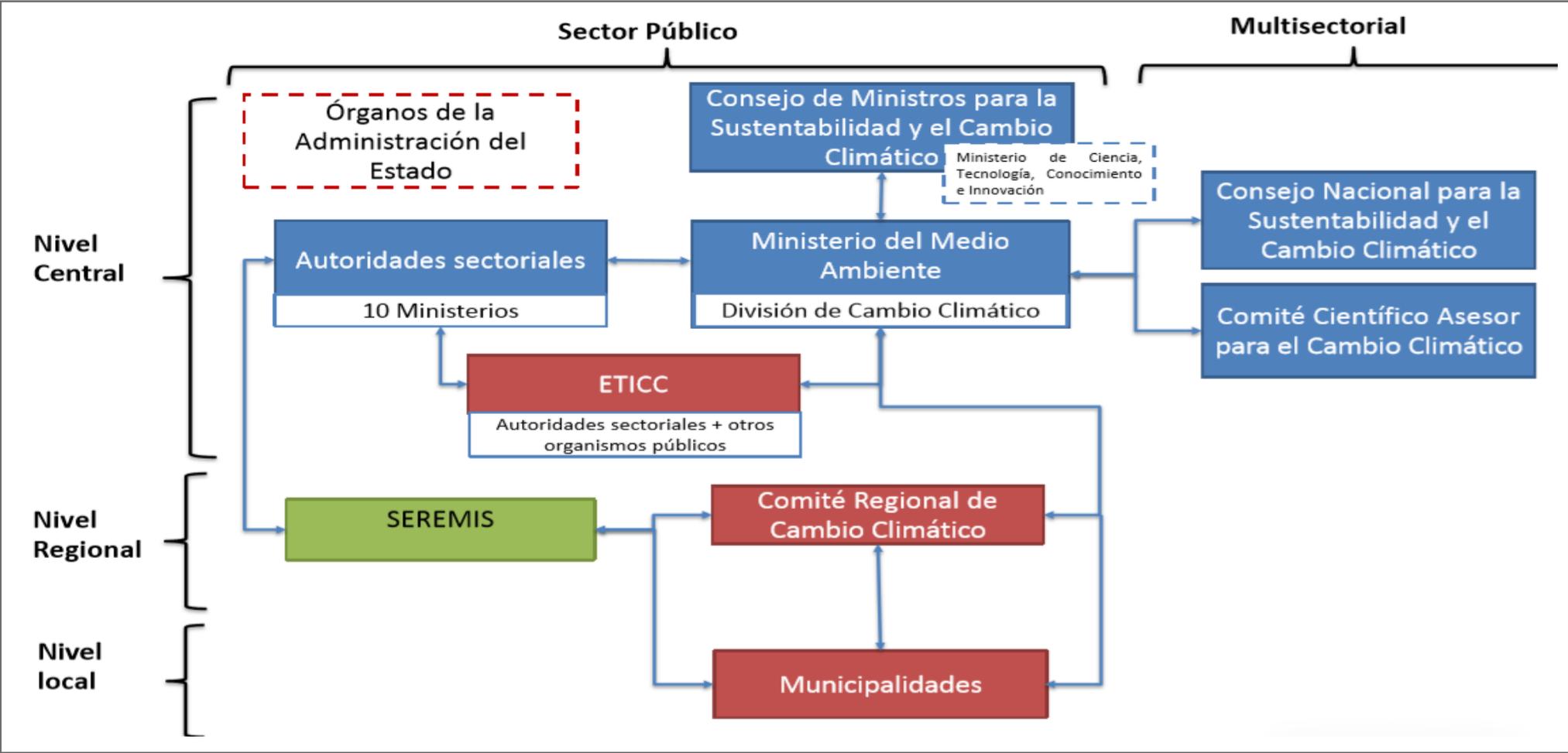
- **Gasto total transitorio**

Planes y Estrategias año 2020 a 2022: \$ 5.674.000 (miles de millones)

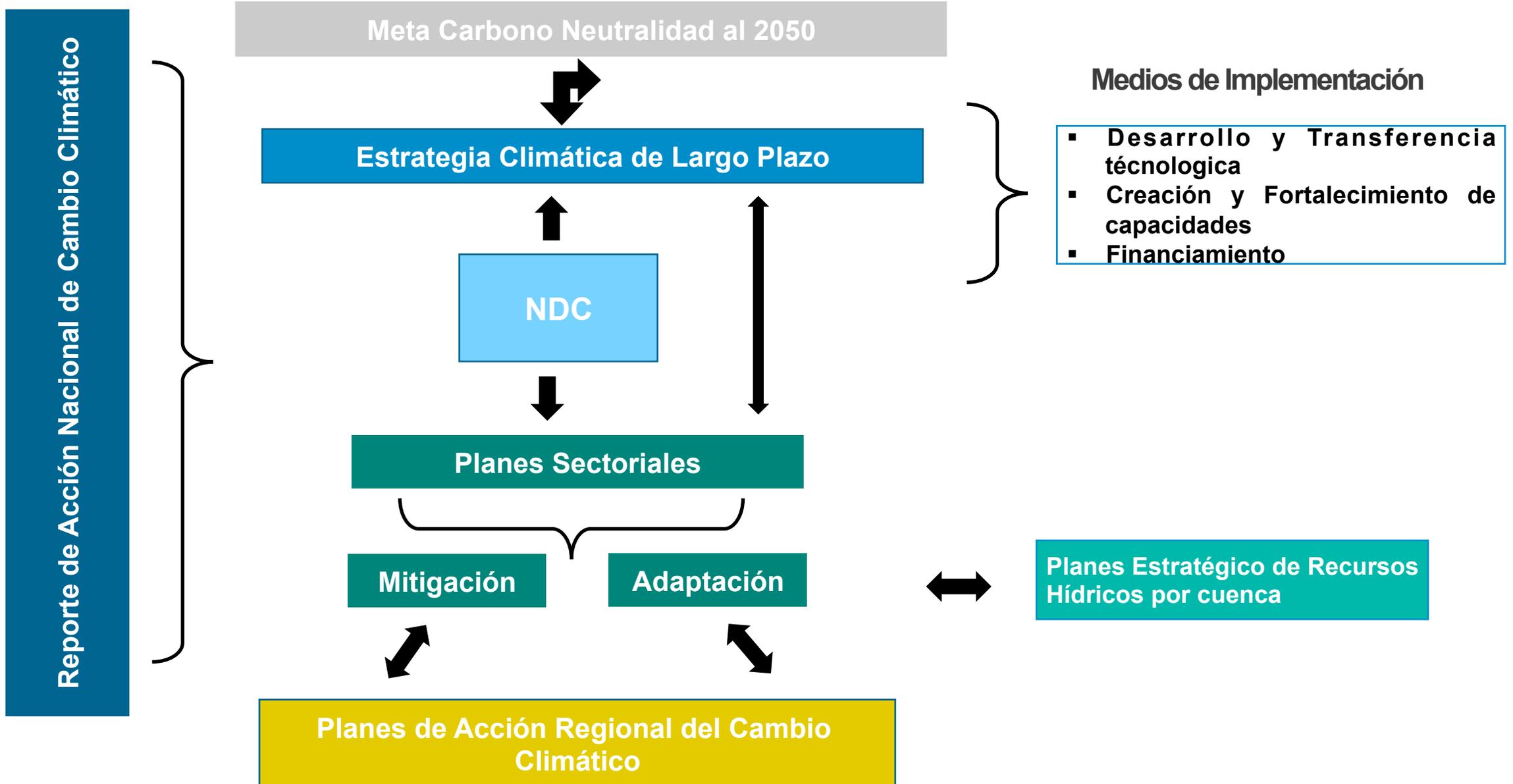
- **Gasto total en régimen**

Gastos permanentes anuales y gastos transitorios futuros:
\$ 3.414.244 (miles de millones)

Institucionalidad para el Cambio Climático



Instrumentos de Gestión de Cambio Climático



Instrumentos de Gestión e Institucionalidad

Nivel Nacional

Estrategia Climática de Largo Plazo

NDC

- **MMA** en coordinación con autoridades sectoriales y ministerios competentes
- Pronunciamiento favorable del CMS
- Informe previo del Comité Científico
- **ECLP**: también suscribe **Ministro de Hacienda**

Planes Sectoriales de Adaptación y Mitigación

- **Ministerios sectoriales** respectivos
- Contraparte técnica el MMA
- Pronunciamiento Favorable del CMS

Reporte de Acción Nacional de Cambio Climático

- MMA en coordinación con el Equipo Técnico Interministerial para el Cambio Climático
- Pronunciamiento Favorable del CMS

Estrategia Financiera de Cambio Climático

- **Ministro de Hacienda** en coordinación con el MMA y servicios públicos

Nivel Regional

Planes de Acción Regional del Cambio Climático

- Elaborado por **CORECC**
- Aprobado por **Delegado presidencial**

Nivel Local

Planes Estratégicos de Recursos Hídricos de Cuencas

- **MOP (DGA)**

Mejoras respecto a Anteproyecto

- Mayor enfoque en adaptación:
 - “Reducción de vulnerabilidad” como parte del objeto de la Ley.
 - Incorpora el concepto de “Seguridad Hídrica”.
 - **Planes Estratégicos de Recursos Hídricos en Cuencas** como instrumento de gestión a nivel local.
 - Establece **plazos** para **Planes Sectoriales de Adaptación**.
- **Sistema de Certificados de Reducción** de emisiones.
- **Beneficios tributarios** para donaciones a Fondo de Protección Ambiental.



Agenda

1. Presentación

2. Antecedentes

3. **Gobernanza y participación**

4. Mejoras en los instrumentos de gestión



3.1. Ausencia de Instancias de Participación

Observación

- Proyecto de ley **no** considera **instancias de participación** en:
 - Planes de Acción Regional de Cambio Climático;
 - Planes estratégicos de recursos hídricos en cuencas; y,
 - Estrategia I Financiera de Cambio Climático.
- Experiencia internacional ha demostrado la **necesidad de institucionalizar la participación de los stakeholders** en todas las fases de las políticas climática.

Propuesta

1. Establecer **instancias de participación que faciliten el diseño** de estos instrumentos y su **implementación**.
2. Contar con espacios de **participación multisectorial y permanente** más allá de la etapa de consulta pública.
3. Acceder a **información robusta** para participar en los procesos de consulta con **mayor antelación** que **los 30 o 60 días** que dure la consulta pública (o alternativamente incrementar el plazo de los procesos).

2. Acotada participación del sector privado en gobernanza climática

Observación

- **Participación del sector privado** se circunscribe al **Consejo Nacional para la Sustentabilidad y el Cambio Climático** (artículo 19), que corresponde actualmente al **Consejo Consultivo del MMA**.
- Solo contempla **dos representantes** del sector empresarial (¿principio de transversalidad?)
- **Rol circunscrito a emitir opinión** de instrumentos de gestión de cambio climático sin tener fuerza vinculante.

Propuesta

1. Estructurar una **instancia nacional** que **asesore directamente al Presidente** de la República, de **carácter permanente** y que esté conformada tanto por **sectores emisores** como aquellos con **capacidad de captura**, además de los **sectores vulnerables a los impactos** del cambio climático.
2. Acompañar la **elaboración e implementación** de los instrumentos de gestión generando reportes anuales de evaluación y recomendación.

3.3. Integración Comité Científico Asesor

Observación

- Artículo 18 del Proyecto de Ley solo indica la necesidad de **cubrir 3 disciplinas (ciencias ambientales, sociales o económicas)**, y se refiere de **forma vaga a otras materias** (al utilizar la expresión “entre otras”).
- Ello puede implicar una integración que **no cubra todas las aristas necesarias** para analizar de forma **integral problemáticas relativas al Cambio Climático**.
- **El proyecto** se refiere a todos **los especialistas como científicos**, lo que no es consistente con la propuesta de cubrir una serie de disciplinas.

Propuesta

1. Seguir un **modelo similar al que utiliza la regulación británica** para el Committee on Climate Change.
2. Para elegir a un integrante **las autoridades deben asegurar que el Committee** como un todo **tenga experiencia o conocimiento en diversas materias**. Tales como:
 - Competitividad empresarial
 - Ciencia climática, y otras ramas de ciencia medioambiental
 - Mercado de emisiones
 - Inversión financiera
 - Desarrollo y difusión tecnológica

Agenda

1. Presentación
2. Antecedentes
3. Gobernanza y participación

4. Mejoras en los instrumentos de gestión



4.1. Meta de Mitigación (Carbono neutralidad)

Observación

- Meta de mitigación: el artículo 4 del Proyecto de Ley sólo establece que al año 2050 se deberá alcanzar la neutralidad de emisiones de gases de efecto invernadero.
- Con ello, **no queda claro la metodología de medición** (meta absoluta, acumulada o promedio de ciertos años), ni cómo se **involucrará el sector privado**, dada la actual forma de medición de las emisiones (integradas).

Propuesta

1. Establecer la **metodología empleada** para la medición de la meta.
2. **Reforzar la trayectoria que el país** propondrá para alcanzar la meta.
3. Identificar **cómo esta se repartirá** entre los diversos actores **el peso de los esfuerzos de mitigación** (por eficiencia, equidad histórica, efectividad, entre otros)

4.2. Estrategia Climática de Largo Plazo (ECLP)

Observación

- Al igual que en la meta de mitigación, en la ECLP **no existe claridad en la metodología de medición.**
- La **instancia de participación** asociada a su diseño **se circunscribe a un plazo de 60 días.**
- Dentro del contenido de la ECLP **no se incluye** el análisis y levantamiento de las **condiciones habilitantes** que se requieren para alcanzar la meta de la carbono neutralidad (incentivos regulatorios o eliminación de barreras).

Propuesta

1. Requerir que los presupuestos de emisiones a nivel nacional y sectorial estén **respaldados en la ECLP con cálculos y análisis detallados; y de acceso público**, que permitan validar la factibilidad, costo-eficiencia y plazos del proceso.
2. Contemplar para su diseño e implementación **procesos participativos permanentes y multisectoriales**, junto al espacio de participación ciudadana.
3. Incorporar, de manera expresa, en el contenido que debe abordar la ECLP **un análisis de las condiciones habilitantes**, que permitan impulsar y acelerar el proceso (Por ejemplo, los incentivos al diesel por sobre otros combustibles).

4.3. Planes Sectoriales de Adaptación y Mitigación

Observación

- En el contenido de los Planes sectoriales no se contempla la **identificación de condiciones habilitantes que pueden ser propias de cada sector.**
- Para los planes de adaptación se especifica el **responsable directo** de la implementación, no obstante, **no ocurre lo mismo con los planes de mitigación.**
- En los **Planes Sectoriales de Adaptación no se regula la coordinación interministerial** que debe existir respecto a las medidas propuestas en cada plan sectorial.

Propuesta

1. Planes sectoriales deben abordar en su elaboración las **condiciones habilitantes** para permitir su **implementación.** Se deben **identificar las barreras regulatorias** que no permitan el desarrollo de las medidas propuestas.
2. Especificar en los planes de mitigación el **responsable directo** de su **implementación.**
3. Exigir en los planes sectoriales de adaptación, de manera expresa, **una coordinación interministerial.** Tal es el caso de los **planes silvoagropecuarios** que requieren una coordinación en temas relativos a **biodiversidad y manejo de cuencas.**

4.4. Estrategia Financiera de Cambio Climático

Observación

- El artículo 32 del Proyecto de Ley **acotó** considerablemente el contenido de la Estrategia Financiera **respecto al anteproyecto**.
- Asimismo, en este artículo **no se indica** la necesidad de **establecer plazos o responsabilidades** respecto a la implementación.

Propuesta

1. **Especificar en mayor detalle el contenido** que deberá abordar la estrategia.
2. **Requerir plazos y responsabilidades** para su implementación.

4.5. Instrumentos Económicos para la gestión del Cambio Climático

Observación

- El artículo 34 se limita **solo a definir qué debe entender por instrumentos económicos** para la gestión del Cambio Climático, **estableciendo, en términos generales, las finalidades que deben perseguir**, dentro de los cuales se encuentra el cumplimiento de los objetivos de la ECLP y la NDC.
- **No se contemplan de manera concreta instrumentos económicos** para la gestión del Cambio Climático.

Propuesta

1. Establecer que lo recaudado por concepto de **impuesto de carbono se destinará a proyectos de adaptación y/o mitigación del cambio climático**, pudiendo crearse un fondo destinado especialmente a ello.
2. **Crear un banco con proyectos financiable** que tenga un impacto significativo en la reducción de emisiones o captura de carbono y que puedan ser realizados como compensación, dentro de las obligaciones impuestas en el marco del SEIA.

S J F J F A

Observaciones a Proyecto de Ley Marco de Cambio Climático

Comisión de Medio Ambiente y Bienes
Nacionales
Senado
22 de mayo de 2020