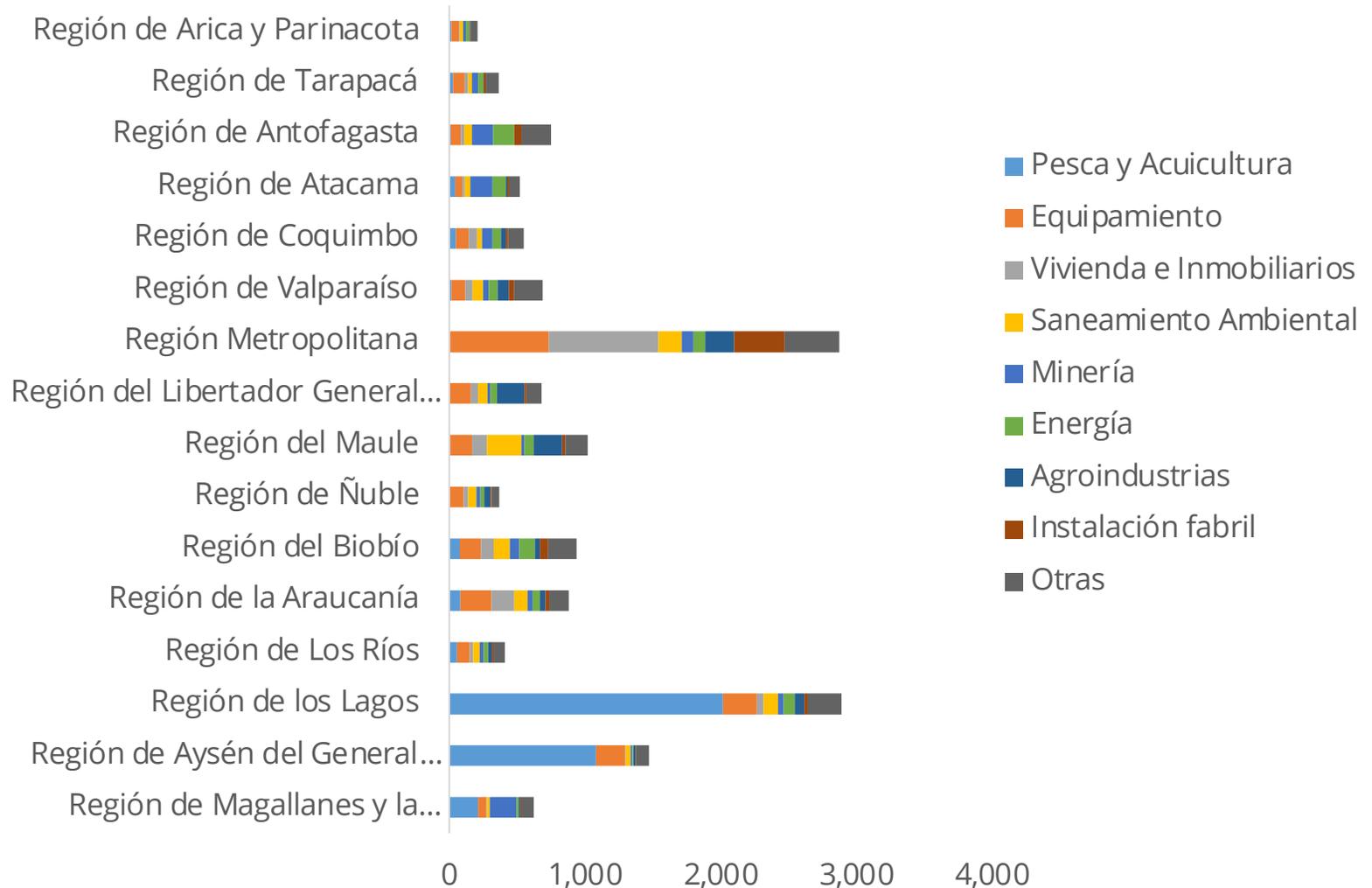
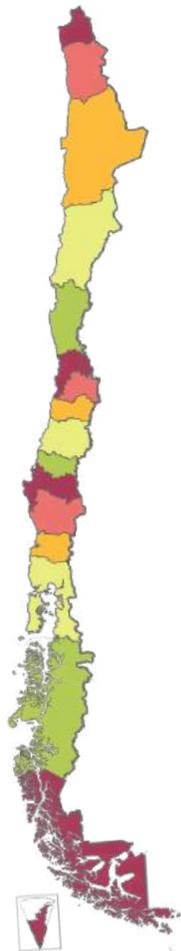




Modificación a la LOSMA:
**100 propuestas para fortalecer el
cumplimiento de la normativa ambiental**

Febrero 2022

La SMA fiscaliza más de 16 mil unidades de diversas categorías económicas en todo el territorio nacional



Unidades fiscalizables. Fuente: Elaboración propia.

Nota: La categoría "Otras" incluye Instalación fabril, Forestal, Infraestructura de Transporte, Infraestructura Hidráulica, Infraestructura Portuaria, Monitoreo de Calidad Ambiental, ETFAS, entre otras.

Mesa de trabajo

- **Objetivos**
 - Identificar brechas en la regulación y gestión de la SMA.
 - Proponer soluciones y debatir posibles mecanismos normativos para una eventual propuesta de reforma legal.
- Se priorizaron modificaciones no estructurales (ley corta)
- **Criterios para la selección de mesa de expertas y expertos**
 - Experiencia en fiscalización y cumplimiento ambiental (ley 20.417 y/o en SMA).
 - Diversidad de opiniones sobre enfoques regulatorios de un organismo fiscalizador.
- **Propuestas en cinco temáticas**
 - Denuncias y participación ciudadana.
 - Potestad fiscalizadora y de seguimiento ambiental.
 - Potestad sancionatoria.
 - Potestad cautelar.
 - Incentivos al cumplimiento.

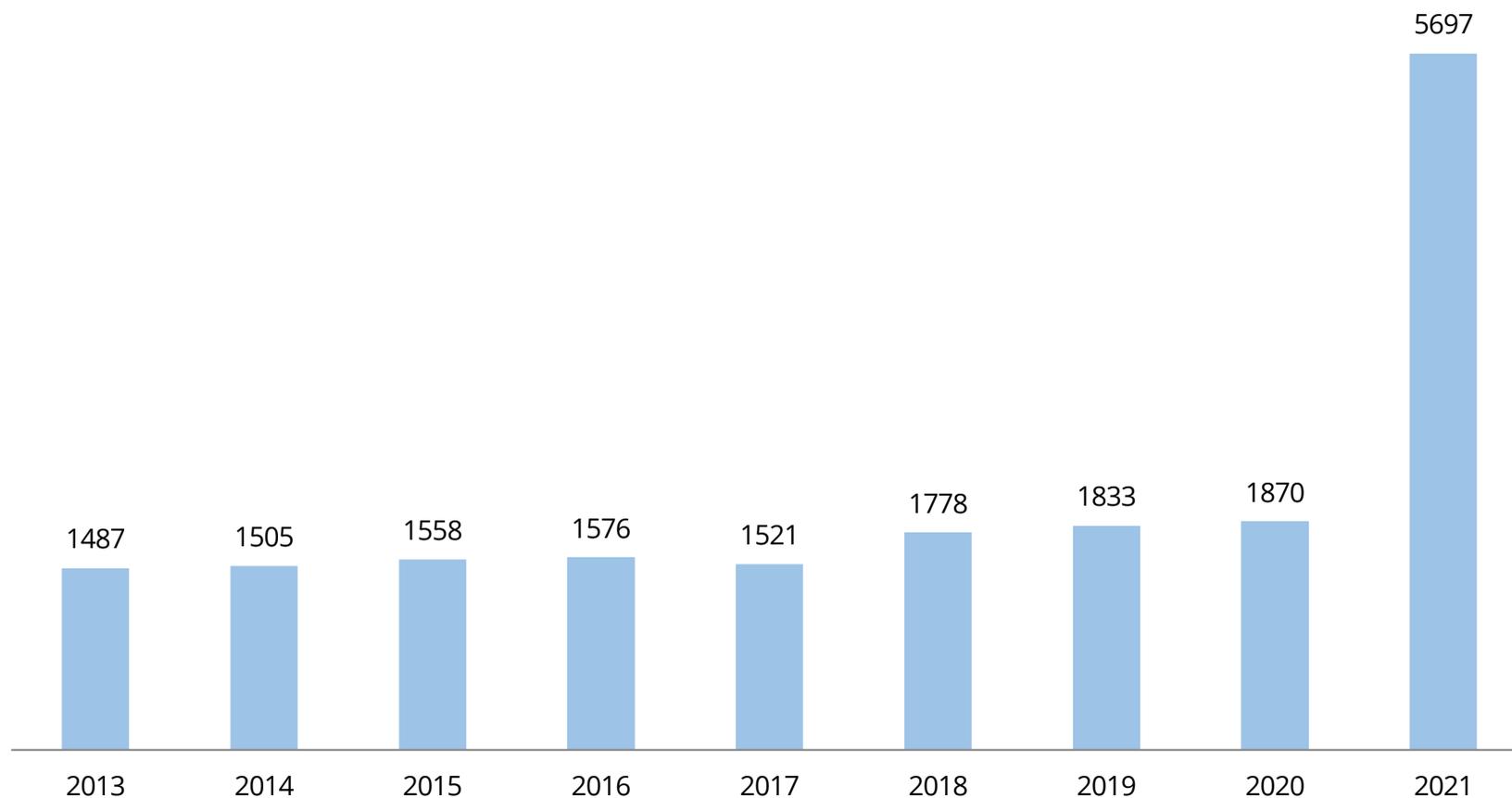


Denuncias y Participación Ciudadana



Denuncias ambientales registraron un máximo histórico el año 2021

Esto se explica por la mayor sensibilidad ciudadana a temáticas ambientales y la implementación de un sistema electrónico de reporte.



Denuncias recibidas. Fuente: Elaboración propia a partir del Sistema de Denuncias de la SMA.

Propuestas (ejemplos)

Propuesta 1: Revisión de tramitación y plazos sobre admisibilidad de denuncias indicados en el artículo 21 de la LOSMA.

Propuesta 4: Modificar artículo 47 para incorporar un plazo máximo para investigación de denuncias.

Propuesta 7: Permitir la resolución integra de denuncias de forma descentralizada, incluyendo procedimiento sancionatorio.

Propuesta 11: Establecer el deber de promover el acceso a información ambiental y participación ciudadana en normas generales.

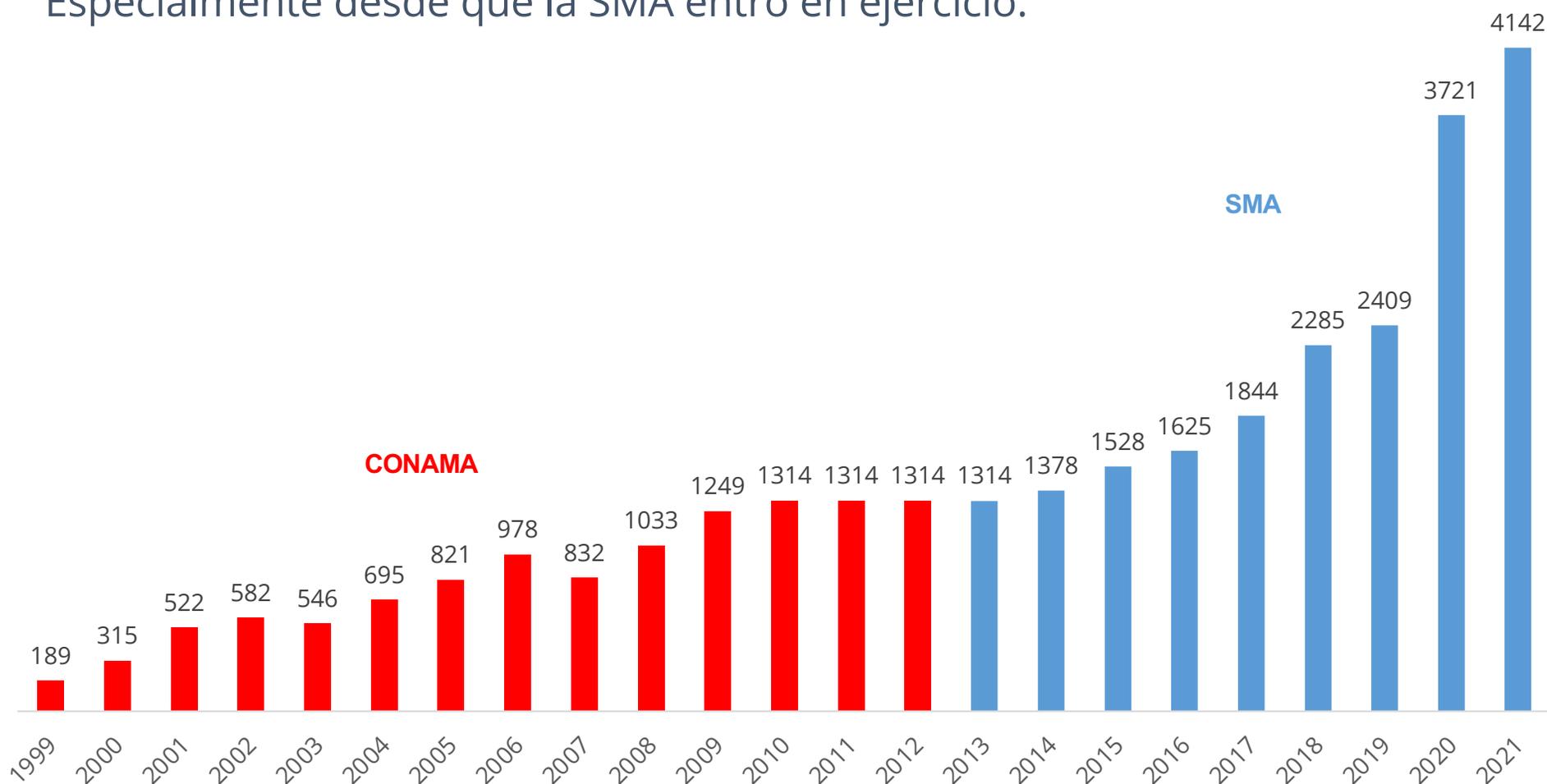


Potestad Fiscalizadora y de Seguimiento Ambiental



La fiscalización ambiental ha tenido un aumento sostenido en el tiempo

Especialmente desde que la SMA entró en ejercicio.



Nº de procesos de fiscalización ambiental. Fuente: Elaboración propia a partir del Sistema de Fiscalización de la SMA.

Propuestas (ejemplos)

Propuesta 16: Nuevo inciso al artículo 3 q) para proponer esquemas de fiscalización de normas y planes.

Propuesta 26: Reforzar atribuciones para establecer obligaciones de seguimiento ambiental.

Propuesta 27: Reforzar a otros organismos sectoriales en materia de fiscalización, incluyendo municipios.

Propuesta 30: Potenciar el uso de entidades técnicas acreditadas.

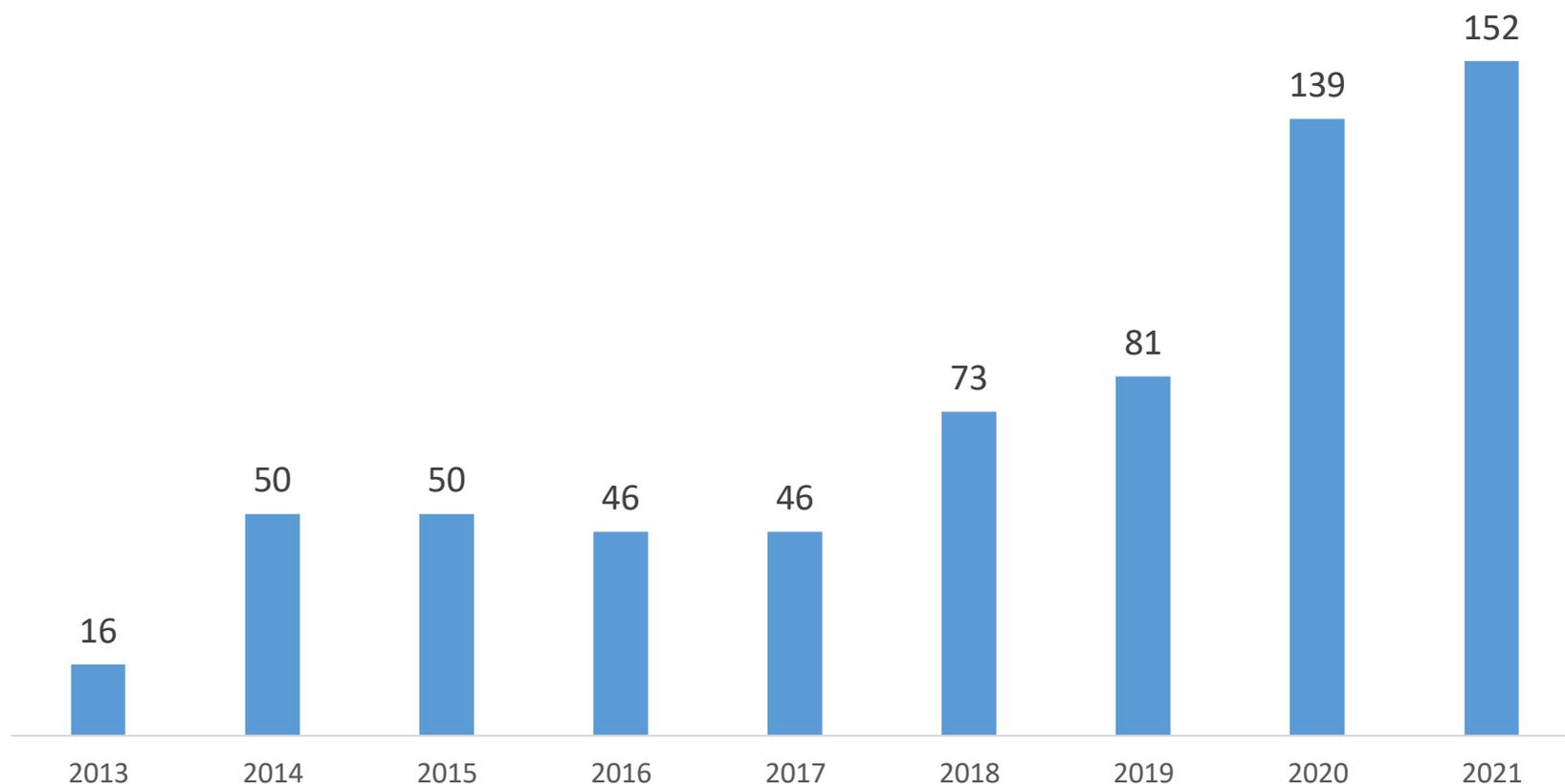


Potestad Sancionadora



La institución responde a una demanda creciente, evidenciándose un aumento significativo de los procesos sancionatorios

Este fenómeno se ha acentuado en los últimos dos años.



Nº de Formulaciones de cargo. Fuente: Elaboración propia a partir del Sistema de Procedimientos Sancionatorios de la SMA.

Propuestas (ejemplos)

Propuesta 38: Agregar nuevo artículo con sanciones para procedimiento simplificado para infracciones leves.

Propuesta 39: Agregar nuevo artículo con procedimiento automático reclamable para infracciones menores.

Propuesta 40: Eliminar elementos subjetivos de la clasificación de gravedad, ya que requieren facultades intrusivas de investigación.

Propuesta 61: Modificación rango máximo de sanciones en artículo 38 y 39, para aumentar límite superior.

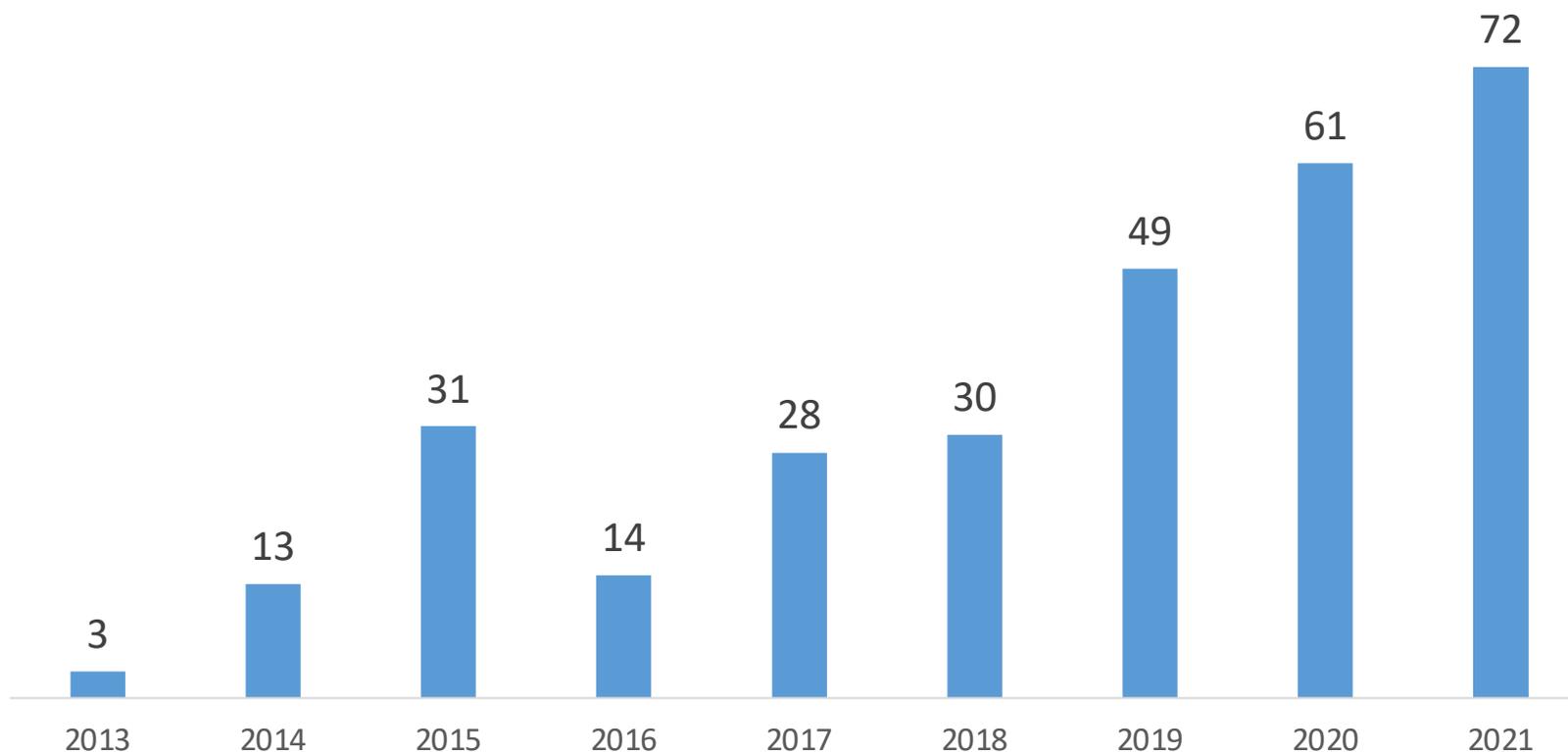


Potestad Cautelar



Las SMA ha requerido mayor uso de medidas cautelares con el paso de los años, con un máximo para el año 2021

Sin embargo, las medidas provisionales solo pueden ser dictadas por un tiempo acotado e insuficiente para una gestión ambiental adecuada



Medidas cautelares. Fuente: Elaboración propia a partir del Sistema de Fiscalía de la SMA.

Propuestas (ejemplos)

Propuesta 68: Modificar literal g) del artículo 3 y ampliar MUT a otros instrumentos de carácter ambiental.

Propuesta 69: Modificar literal g) del artículo 3 agregando una potestad cautelar general.

Propuesta 70: Reemplazar literal h) del artículo 3 detallando protocolo ante contingencias y emergencias ambientales.

Propuesta 72: Modificar el artículo 48 de la LOSMA para habilitar medidas provisionales antes riesgos ambientales.

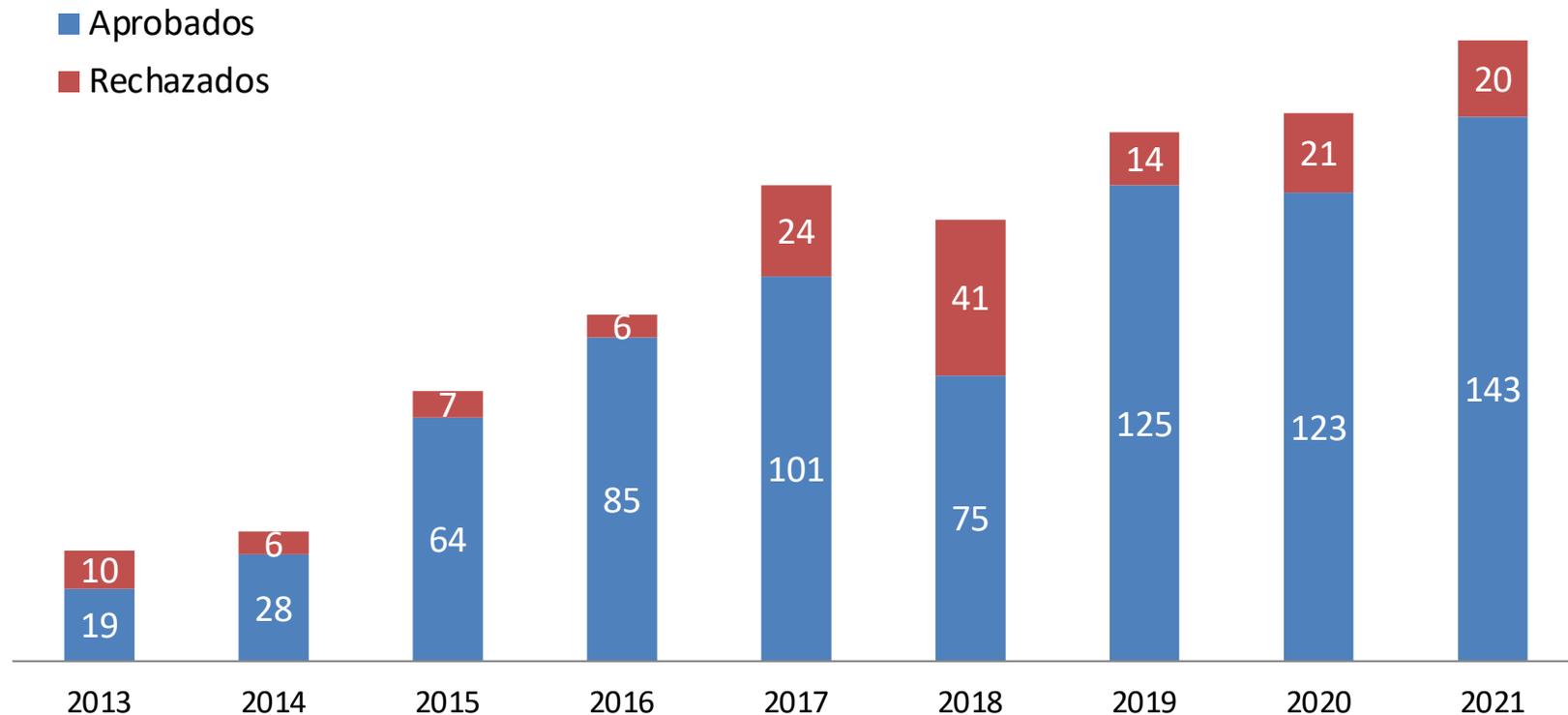


Incentivo al Cumplimiento



Los programas de cumplimiento han tenido un aumento sostenido en el tiempo por los beneficios que generan

Sin embargo, actualmente requieren de importantes recursos para su exitosa gestión y cierre.



Programas de Cumplimiento. Fuente: Elaboración propia a partir del Sistema de Procedimientos Sancionatorios SMA.

Las autodenuncias y los planes de reparación tienen barreras procedimentales que desincentivan su uso

De esta forma el Programa de Cumplimiento se ha transformado el principal instrumento sancionatorio.



Distribución histórica instrumentos de incentivo al cumplimiento. Fuente: Elaboración propia a partir del Sistema de Procedimientos Sancionatorios SMA.

Propuestas (ejemplos)

Propuesta 80: Corregir mención de programa de gradualidad en artículo 42 para darle un uso práctico, evitando acciones dilatorias.

Propuesta 83: Incorporar medidas adicionales para volver al cumplimiento, que permitan asegurar el cumplimiento futuro y generar efectos positivos netos con lógica compensatoria.

Propuesta 91: Modificar oportunidad de presentación de plan de reparación, ante formulación de cargos.

Propuesta 96: Autodenuncia simple y sin limitaciones.

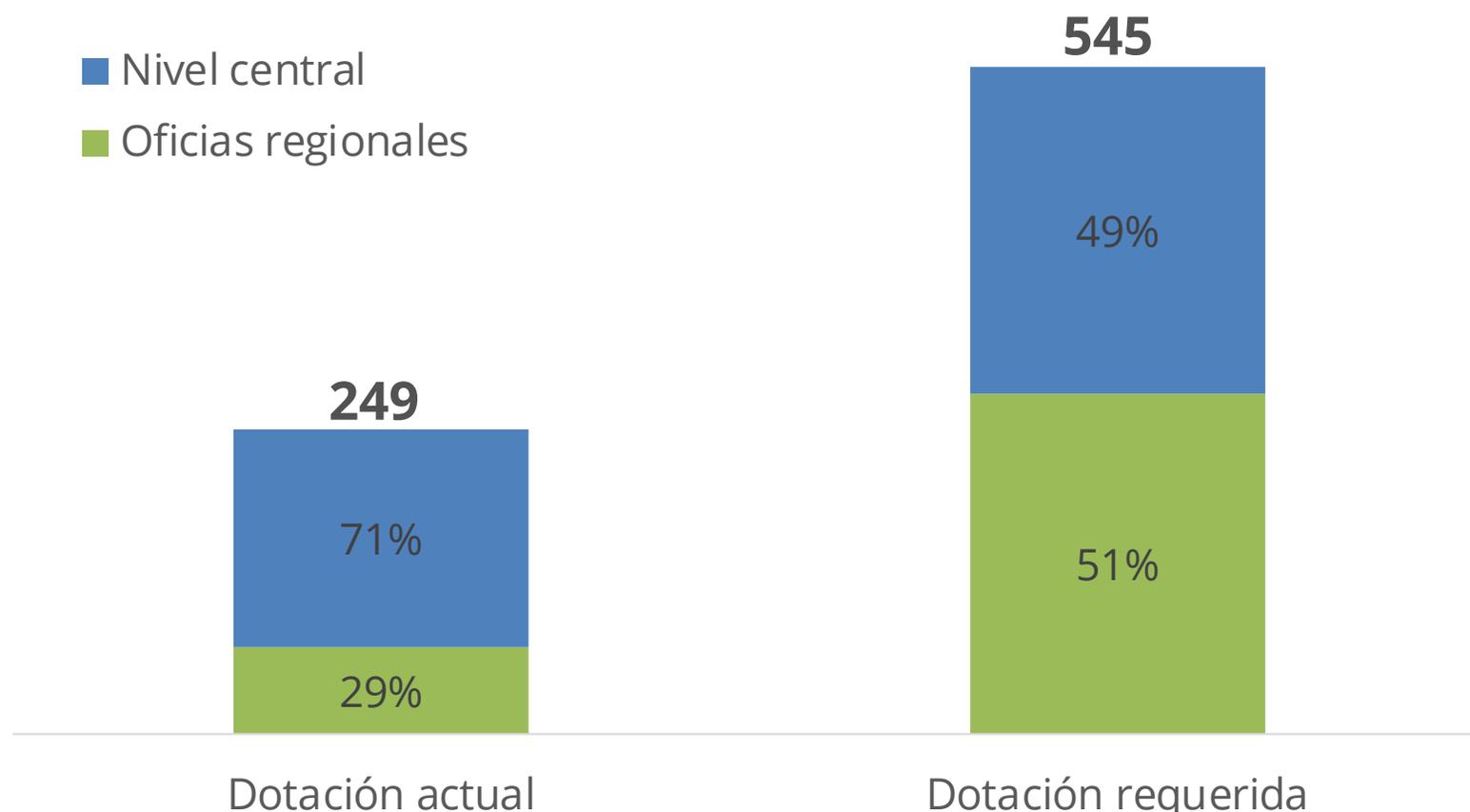


Proyección de la dotación actual de la SMA



Para responder a su demanda la SMA requiere aumentar su dotación al 2025 en 2,2 veces, principalmente en regiones

Según estudio encargado por la SMA a PwC Consulting el 2021.



Dotación SMA. Fuente: "Análisis de Dotaciones Institucionales". PwC 2021.

De las Superintendencias que operan a nivel nacional, la SMA ocupa el penúltimo lugar en dotación y gastos operacionales

Superintendencia	Dotación	Gastos Personal Miles de Millones de CLP	Gastos Operación Miles de Millones de CLP
SUPEREDUC	862	26	5,4
SEC	384	12	3,8
SUSESO	315	12	2,4
SUPERSALUD	345	11	2,4
SMA	252	9	2,0
SISS	218	8	1,6

Nota: Hay 262 cupos para la SMA. Fuente: Dipres, Ley de presupuesto 2021.



Conclusiones



Conclusiones

- La SMA, con una década en ejercicio, ha evidenciado falencias en su regulación que impiden una óptima gestión
- Las propuestas descritas permitirían:
 - Mayor celeridad en tramitación de procedimientos sancionatorios
 - Mayor cobertura de fiscalización
 - Priorización para casos de mayor gravedad
 - Incentivar el cumplimiento ambiental en todos los regulados
- Propuestas no incluyen modificaciones estructurales en la SMA (autonomía, atribuciones...)



Superintendencia del Medio Ambiente
Gobierno de Chile

Teatinos 280, pisos 7, 8 y 9, Santiago de Chile

Fono: 56 2 2617 1800

Oficina de partes: Teatinos 280, piso 8.

Horario de atención: Lunes a viernes de
9:00 a 13:00 horas, piso 9.

Sitio web: portal.sma.gob.cl

